



FCTC
РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака
Одиннадцатая сессия

Женева, Швейцария, 17–22 ноября 2025 г.

Пункт 6.4 предварительной повестки дня

28 мая 2025 г.

FCTC/COP/11/15

Обзор аккредитации неправительственных организаций, имеющих статус наблюдателей на Конференции Сторон

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

В настоящем докладе содержится краткая информация в отношении работы, о которой сообщили неправительственные организации (НПО), аккредитованные в качестве наблюдателей на Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) в рамках обзора их аккредитации со стороны КС.

Действия Конференции Сторон

Конференции Сторон предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть вопрос о принятии прилагаемого проекта решения.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 17.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: 2.2.1.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующие документы: Правила процедуры Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с правилом 31.3 Правил процедуры Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), с решением FCTC/COP5(22), которым был утвержден порядок будущих обзоров аккредитации неправительственных организаций (НПО), и, в частности, с решением FCTC/COP6(23), которым был утвержден стандартный вопросник для отчетности, предлагаемый для использования НПО, в целях проведения обзоров аккредитации в будущем.
2. В решении FCTC/COP5(22) Секретариату Конвенции было предложено провести анализ отчетов, полученных от НПО, и подготовить доклад для рассмотрения Президиумом в целях подготовки Президиумом рекомендаций для следующей очередной сессии КС о том, следует ли сохранить, приостановить или прекратить статус наблюдателя, которым наделены аккредитованные НПО.
3. В соответствии с принятым КС порядком Секретариат Конвенции 4 февраля 2025 г. направил электронные приглашения 29 НПО, имеющим статус наблюдателей на КС, с просьбой представить отчеты посредством электронного вопросника. Конечным сроком представления отчетов было установлено 28 февраля 2025 г.
4. В настоящем докладе содержится анализ отчетов, представленных НПО, которые аккредитованы в качестве наблюдателей на КС, включая примеры работы, проведенной ими для оказания поддержки Сторонам в осуществлении РКБТ ВОЗ. В нем также изложены рекомендации Президиума относительно сохранения, приостановления или прекращения статуса наблюдателя аккредитованных НПО при КС.

Отчеты, полученные Секретариатом Конвенции

5. Все перечисленные ниже 29 НПО, аккредитованные в качестве наблюдателей на КС, ответили на онлайн-вопросник:
 - Действия по проблемам курения и здоровья
 - Африканский альянс по борьбе против табака
 - Американское общество борьбы с раковыми заболеваниями
 - Кампания за детей без табака
 - Организация «Исследования в области рака, Соединенное Королевство»
 - Коалиция «Здоровая Америка»
 - Организация «Международная корпоративная подотчетность»
 - Европейская сеть по предотвращению курения и употребления табака
 - Всемирная федерация стоматологов (FDI)
 - Глобальный альянс по борьбе против табака
 - Межамериканский фонд сердца
 - Международный альянс женщин
 - Международный совет медицинских сестер
 - Международная федерация ассоциаций студентов-медиков

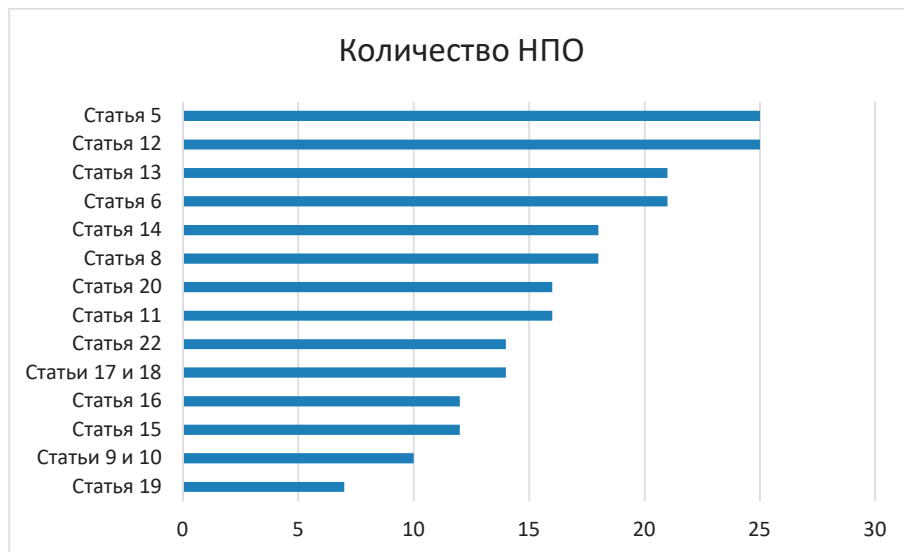
- Международная сеть женщин против табака
- Международная фармацевтическая федерация
- Международная федерация студентов-фармацевтов
- Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными болезнями
- Альянс по НИЗ
- Партнерство за создание бездымной среды
- Альянс Юго-Восточной Азии по борьбе против табака
- Исследовательская группа по борьбе против табака
- Организация «Инвестиции, свободные от табака»
- Международный союз по борьбе с раком
- Vision Mondiale de la Santé
- Vital Strategies, Inc.
- Всемирная федерация ассоциаций общественного здравоохранения
- Всемирная федерация сердца
- Всемирная медицинская ассоциация

Резюме анализа полученных отчетов и примеры недавно проведенной работы НПО со статусом наблюдателя

6. Настоящее резюме основано на отчетах 29 НПО, аккредитованных при КС со статусом наблюдателя, и посвящено следующим вопросам:

- а) вклад НПО в осуществление РКБТ ВОЗ Сторонами; и
- б) примеры видов деятельности, о которых НПО сообщили в своих отчетах.

7. На приведенном ниже графике показано, сколько НПО со статусом наблюдателя из общего числа 29 НПО указали, что они работали над конкретными статьями РКБТ ВОЗ.



8. Статьи, осуществлению которых НПО со статусом наблюдателя содействовали в наибольшей степени, указывают на сохранение тенденций, которые прослеживались в отчетах по данному вопросу, ранее представленных КС: четыре статьи, наиболее часто упоминавшиеся в ходе предыдущего цикла отчетности, остались неизменными. Наблюдатели из числа НПО продолжали оказывать наиболее активную поддержку в отношении статьи 5 (Общие обязательства), статьи 12 (Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения), статьи 13 (Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий) и статьи 6 (Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак), за которыми следуют статья 14 (Меры по сокращению спроса, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака) и статья 8 (Защита от воздействия табачного дыма).

9. На противоположном конце перечня находятся статья 19 (Ответственность), статьи 9 (Регулирование состава табачных изделий) и 10 (Регулирование раскрытия состава табачных изделий), а также статья 15 (Незаконная торговля табачными изделиями) и статья 16 (Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними), поскольку об осуществлении деятельности, связанной с этими статьями, сообщило меньшее число НПО.

10. В нижеследующих пунктах приводится ряд примеров работы, проделанной наблюдателями из числа НПО, о которой они сообщили в своих отчетах. Для более подробного ознакомления с этими видами деятельности и получения информации относительно всех мероприятий, о которых сообщили НПО со статусом наблюдателя, см. отдельные отчеты, размещенные на веб-сайте Секретариата Конвенции¹.

а) Многие НПО сообщили о принятии мер в связи со статьей 5 (Общие обязательства), особенно со статьей 5.3 (Защита политики в области общественного здравоохранения от коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности), направленных на повышение осведомленности населения и осуждение вмешательства табачной промышленности. Например, Партнерство за создание бездымной среды (SFP) сообщило, что оно взаимодействовало с директивными органами в Европейском союзе, с тем чтобы напомнить им о требованиях статьи 5.3 РКБТ ВОЗ, в частности относительно прозрачности их взаимодействия с табачной промышленностью. SFP также сообщило о том, что каждые два года оно публикует европейский региональный индекс вмешательства табачной промышленности. В 2023 г. Альянс Юго-Восточной Азии по борьбе против табака вновь подготовил индексы вмешательства табачной промышленности в Азии и странах АСЕАН, в которых отражены усилия табачной промышленности по подрыву общественного здоровья и выявлены недостатки политики, нуждающиеся в исправлении со стороны правительств с целью недопущения успеха этих усилий. Что касается Африканского региона, то Африканский альянс по борьбе против табака внес вклад в мониторинг табачной промышленности и в подготовку индекса вмешательства табачной промышленности в Африке. Всемирная федерация ассоциаций общественного здравоохранения опубликовала сборник прецедентов под названием «Big tobacco's dirty tricks» (Грязные методы табачных гигантов), в котором освещается тактика действий табачной промышленности и подчеркивается важность статьи 5.3 РКБТ ВОЗ для борьбы с ними.

¹ См. Отчеты неправительственных организаций (дата обращения: 26 июня 2025 г.).

b) Среди примеров работы НПО по статье 6 (Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак) следует отметить вклад организации «Исследования в области рака, Соединенное Королевство» в финансирование программ по экономическим аспектам борьбы против табака в нескольких Сторонах, внесенный по линии ее глобальной международной программы профилактики рака; в рамках этой программы организация «Исследования в области рака, Соединенное Королевство» также финансирует Центр знаний РКБТ ВОЗ по налогообложению табака, находящийся в Кейптаунском университете. SFP проводит обзор выполнения Директивы Европейского Союза о налогообложении табака (Директива Совета 2011/64/EU). В сентябре 2024 г. Альянс по НИЗ опубликовал программный доклад под названием «Getting fiscal policies right» (Проведение надлежащей налогово-бюджетной политики), в котором также упоминается тактика табачной промышленности по вмешательству в эту политику. Исследовательская группа по борьбе против табака (TCRG) сообщила о том, что она предоставила фактические данные для консультации по взиманию акцизных сборов с изделий для вейпинга, проведенной правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в контексте налогообложения никотиновых изделий. Кампания за детей без табака сообщила, что в 2023–2024 гг. она оказала нескольким Сторонам, включая Бангладеш, Боснию и Герцеговину, Бразилию, Камбоджу, Индию, Мексику, Пакистан, Филиппины, Сенегал, Украину, Узбекистан и ряд южноамериканских Сторон, техническую и финансовую поддержку (в виде грантов) их деятельности по обеспечению налогообложения табака. В Регионе стран Америки Коалиция «Здоровая Америка» внесла вклад в составление аналитической записки по вопросу о налогах на цели здравоохранения для министров финансов под названием «Fiscal policies and noncommunicable diseases» (Налогово-бюджетная политика и неинфекционные заболевания), которая была опубликована в 2023 г. Эта аналитическая записка была подготовлена совместными усилиями Коалиции «Здоровая Америка», Университета ICESI (Кали, Колумбия) и Панамериканской организации здравоохранения.

c) В отношении статьи 8 (Защита от воздействия табачного дыма) организация «Vision Mondiale de la Santé» сообщила об усилиях по привлечению гражданского общества и государственных деятелей к участию в деятельности по защите от воздействия табачного дыма. Соответствующие мероприятия проходили во Франции на железнодорожных вокзалах, на маршрутах движения школьных автобусов и в кинотеатрах.

d) Многие НПО сообщили о работе по статье 12 (Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения). Например, Межамериканский фонд сердца содействовал разработке и проведению коммуникационных кампаний для обеспечения ускоренного регионального осуществления РКБТ ВОЗ Сторонами в Южной Америке и Карибском бассейне. В период 2023–2024 гг. в рамках Кампании за детей без табака был создан Информационный центр по новым видам продукции, призванный предоставлять правовые, коммуникационные и исследовательские инструменты для уведомления директивных органов и средств массовой информации о факторах опасности, связанных с новыми и появляющимися табачными и никотиновыми изделиями, а также о необходимости строгого регулирования этих видов продукции.

11. Из представленных отчетов следует, что есть области, в которых наблюдатели из числа НПО оказывали Сторонам менее значимую поддержку. Как указано в пункте 8 настоящего

доклада, к таким статьям относится статья 19 (Ответственность), за которой следуют статьи 9 (Регулирование состава табачных изделий) и 10 (Регулирование раскрытия состава табачных изделий), статья 15 (Незаконная торговля табачными изделиями) и статья 16 (Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними). Ниже приводится ряд примеров содействия в осуществлении этих статей.

а) Организация «Международная корпоративная подотчетность» сообщила, что она продолжает свою кампанию «Make Big Tobacco Pay» (Заставьте крупные табачные компании платить), в рамках которой Сторонам (правительствам и работникам системы здравоохранения) рекомендуется активизировать осуществление Конвенции и использовать инструментарий по гражданско-правовой ответственности согласно статье 19 РКБТ ВОЗ. Эта организация также подготовила материалы для средств массовой информации, статьи и материалы кампаний, связанные со статьей 19 РКБТ ВОЗ, и предоставила технические консультации по ее осуществлению на уровне отдельных стран.

б) В 2024 г. SFP опубликовало документ с изложением позиции по пересмотру Директивы Европейского Союза о табачных изделиях (2014/40/EU) с рекомендациями в отношении регулирования состава табачных изделий (статья 9) и регулирования раскрытия состава табачных изделий (статья 10). В этом документе содержится призыв к расширению запрета на ароматизаторы, с тем чтобы при изготовлении всех табачных и сопутствующих изделий, включая электронные сигареты, было запрещено использование любых ароматизаторов.

с) В отношении статьи 16 (Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними) Международная федерация студентов-фармацевтов сообщила, что она активно выступает за вовлечение молодежи в процессы борьбы против табака. Информационно-разъяснительная работа этой организации нашла отражение в проведении на полях десятой сессии Конференции Сторон РКБТ ВОЗ параллельного мероприятия на тему «На страже завтрашнего дня: борьба против табака во имя здорового будущего», в ходе которого рассматривались вопросы, касающиеся доступа молодежи к табачным изделиям. Африканский альянс по борьбе против табака провел обследование на тему «Big Tobacco Tiny Targets» (Борьба табачных гигантов за молодое поколение), охватившее девять африканских стран, с тем чтобы привлечь внимание к стратегиям, используемым табачной промышленностью для маркетинга и распространения своей продукции среди детей в школах, на игровых площадках и в местах, часто посещаемых молодежью.

12. В связи со статьей 18 (Охрана окружающей среды и здоровья людей) TCRG осуществила картирование глобальной цепочки поставок табачной промышленности, чтобы оказать исследователям, активистам и журналистам помощь в оценке и противодействии вредному воздействию табачной промышленности на окружающую среду. TCRG опубликовала документ по этому вопросу, в котором подчеркнула заинтересованность табачной промышленности в проявлении «корпоративной социальной ответственности».

13. Представленные наблюдателями из числа НПО отчеты в целом свидетельствуют о том, что гражданское общество продолжает вносить важный вклад в осуществление Сторонами положений РКБТ ВОЗ в соответствии со статьей 4.7 Конвенции. В частности, представленные отчеты показывают, что по сравнению с предыдущим циклом отчетности наблюдатели от НПО активизировали свою поддержку в сферах образования (статья 12), налогообложения табака (статья 6) и продажи несовершеннолетним и несовершеннолетними (статья 16).

Заявления наблюдателей от НПО

Сохранение статуса наблюдателя

14. Все 29 НПО, представившие отчеты, пожелали сохранить за собой статус наблюдателя на КС.

Конфликты интересов

15. Ни в одном из отчетов НПО не было заявлено о конфликте интересов.

Действия Конференции Сторон

16. КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и в соответствии с рекомендацией Президиума относительно сохранения статуса наблюдателя для 29 НПО, аккредитованных в качестве наблюдателей на КС, рассмотреть вопрос о принятии прилагаемого проекта решения.

Приложение

Проект решения:

Обзор аккредитации неправительственных организаций, имеющих статус наблюдателей на Конференции Сторон

Конференция Сторон (КС),

ссылаясь на пункты 17 и 18 преамбулы и статью 5.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака;

ссылаясь также на решения FCTC/COP2(6), FCTC/COP4(23), FCTC/COP5(22), FCTC/COP/6(23), FCTC/COP7(16), FCTC/COP8(3), FCTC/COP9(6) и FCTC/COP10(18);

рассмотрев документ FCTC/COP/11/15,

ПОСТАНОВЛЯЕТ в соответствии с правилом 31.3 своих Правил процедуры сохранить статус наблюдателя для следующих 29 неправительственных организаций:

- Действия по проблемам курения и здоровья
- Африканский альянс по борьбе против табака
- Американское общество борьбы с раковыми заболеваниями
- Кампания за детей без табака
- Организация «Исследования в области рака, Соединенное Королевство»
- Коалиция «Здоровая Америка»
- Организация «Международная корпоративная подотчетность»
- Европейская сеть по предотвращению курения и употребления табака
- Всемирная федерация стоматологов (FDI)
- Глобальный альянс по борьбе против табака
- Межамериканский фонд сердца
- Международный альянс женщин
- Международный совет медицинских сестер
- Международная федерация ассоциаций студентов-медиков
- Международная сеть женщин против табака
- Международная фармацевтическая федерация
- Международная федерация студентов-фармацевтов
- Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными болезнями
- Альянс по НИЗ
- Партнерство за создание бездымной среды

- Альянс Юго-Восточной Азии по борьбе против табака
- Исследовательская группа по борьбе против табака
- Организация «Инвестиции, свободные от табака»
- Международный союз по борьбе с раком
- Vision Mondiale de la Santé
- Vital Strategies, Inc.
- Всемирная федерация ассоциаций здравоохранения
- Всемирная федерация сердца
- Всемирная медицинская ассоциация

(XXX пленарное заседание, XX ноября 2025 г.)
